

# СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ОБОЗРЕНИЕ

**«Отфильтрованные» выборы – конечная цель или переходная форма?**

**Верховенство права как принцип консолидации политических режимов**

**Разделение властей: преодолевая рифы заблуждений**

**Референдумы по-киргизски: «да» означает «нет»?**

**«Вертикали» и «горизонталы» конституционных прав**

# СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ОБОЗРЕНИЕ

№6 (91) 2012

## Учредитель и издатель

Институт права и публичной политики  
<http://www.ilpp.ru>

## Редакционный совет

Алексей АВТОНОМОВ  
Александр БЛАНКЕНАГЕЛЬ  
Наталья БОГДАНОВА  
Александр ВАШКЕВИЧ  
Вадим ВИНОГРАДОВ  
Гадис ГАДЖИЕВ (председатель)  
Лех ГАРЛИЦКИЙ  
Лев ИВАНОВ  
Ирина КЕНЕНОВА  
Анатолий КОВЛЕР  
Михаил КРАСНОВ  
Владимир КРУСС  
Андрей МЕДУШЕВСКИЙ  
Мари МЕНДРАС  
Инга МИХАЙЛОВСКАЯ  
Владимир ПАСТУХОВ  
ПИТЕР СОЛОМОН  
Рената УИТЦ  
Стивен ХОЛМС  
Андраш ШАЙО

## Главный редактор

Ольга СИДОРОВИЧ

## Заместитель главного редактора

Андрей РУМЯНЦЕВ

## Выпускающий редактор

Сергей ЗАЙКИН

## Ответственный секретарь

Ольга ПОДОПЛЕЛОВА

## Редакционная коллегия

Светлана ВАСИЛЬЕВА  
Армен ДЖАГАРЯН  
Антон ЗУЙКОВ  
Кирилл КОРОТЕЕВ  
Василий ЛУКАШЕВИЧ  
Александра ТРОИЦКАЯ  
**В подготовке номера  
участвовали**  
Наталья ДАНИЛОВА  
Георгий МАНЧАШВИЛИ  
Иван НИКИТИН  
Бенджамин НОУБЛ  
Манана ЧИГОГИДЗЕ  
**Компьютерная верстка**  
Виктор СИДОРОВИЧ

Зарегистрирован в Министерстве РФ по делам печати,  
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций  
Свидетельство о регистрации ПИ №77-17237 от 14 января 2004 г.

Тираж 500 экз. Периодичность — 6 номеров в год. ISSN 1812-7126

Распространяется по подписке и через редакцию

Адрес редакции: 129090 Москва, ул. Щепкина, д. 8  
Для корреспонденции: 129090 Москва, а/я 140  
Тел.: +7 (495) 608-69-59; 608-66-35  
Факс: +7 (495) 608-69-15

Отпечатано: ООО «Информполиграф»  
111123, г. Москва, ул. Плеханова, д. 3а

Позиции авторов статей могут не совпадать с мнением редакции

При цитировании материалов ссылка на журнал и правообладателя обязательна.  
Перепечатка разрешена только с письменного согласия правообладателя.

© Институт права и публичной политики, 2012

## МОНИТОРИНГ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОВОСТЕЙ

ОКТАБРЬ — ДЕКАБРЬ • 2012

4

Наталья Аленкина, Ольга Гулина, Сергей Заикин, Иван Никитин,  
Ольга Подоплелова, Андрей Румянцев, Алим Ульбашев

## ТОЧКА ЗРЕНИЯ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФЕРЕНДУМЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ

16

Гульнара Искакова

## ИЗБРАННОЕ

ОСОБЕННОСТИ ГЛОБАЛЬНОГО ПРАВА  
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РАЗЛИЧНЫХ ПРАВОПОРЯДКОВ

28

Джанлуиджи Паломбелла

## В ФОКУСЕ: МЕТАМОРФОЗЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ

ВВЕДЕНИЕ

56

МНОГО ПАРТИЙ ХОРОШИХ И РАЗНЫХ?..

57

АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ РОССИЙСКОГО ЗАКОНА «О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ»  
С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ ДЕМОКРАТИИ  
Андрей Румянцев

ФРАКЦИОННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПАРЛАМЕНТА  
В СВЕТЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ СТАНДАРТОВ ВЫБОРОВ

76

Ирина Алебастрова

ПЕРВЫЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ НОВОГО ПОРЯДКА ИЗБРАНИЯ  
ГУБЕРНАТОРОВ В ПЯТИ ОБЛАСТЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
ПРОБЛЕМЫ И ДЕФЕКТЫ. ТОЧКА ЗРЕНИЯ ПРАКТИКА

87

Виктория Вискулова

## РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ: ВЫМЫСЛЫ И РЕАЛЬНОСТЬ

ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ:

96

ИСТОРИЯ, ЗАБЛУЖДЕНИЯ, ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ  
Юрий Сафоклов

## КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ РОССИЙСКОГО ПРАВОПОРЯДКА

ВЛИЯНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ  
НА РОССИЙСКУЮ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ

109

Алексей Должиков

## СТАНДАРТЫ ЕДИНОЙ ЕВРОПЫ

ПРИНЦИП СУБСИДИАРНОСТИ И ЕГО РОЛЬ  
В ЕВРОПЕЙСКИХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ:  
ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ ДО И ПОСЛЕ ЛИССАБОНСКОГО ДОГОВОРА

121

Оксана Пименова

## В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РОССИИ: РЕШЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ

ОБЗОР ДЕЛ, РАССМОТРЕННЫХ  
КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

139

Валерия Долгополова

## ПОДПИСКА НА I ПОЛУГОДИЕ 2013 ГОДА

### Россия

Подписка на журнал производится во всех отделениях почтовой связи:

- по каталогу агентства «Роспечать» «Газеты. Журналы» — индекс **80643**.

Через агентства альтернативной подписки:

- ООО «Интер-Почта-2003» Тел.: (495) 500-00-60 • <http://www.interpochta.ru>
- ООО «Агентство "Ган"» Тел.: (495) 795-23-00
- ООО «Агентство "Урал-Пресс"» Тел.: (495) 789-86-36 • <http://ural-press.ru>

В редакции подписка на журнал возможна с любого номера.

За дополнительной информацией обращаться:

Тел.: (495) 608-69-59, 608-66-35 • Факс: (495) 608-69-15

e-mail: [ilpp-ccr@mail.ru](mailto:ilpp-ccr@mail.ru) • <http://www.ilpp.ru>.

### Страны СНГ

Оформить подписку на журнал можно по каталогам агентства «Роспечать»

«Газеты. Журналы» и «Russian Newspapers & Magazines» — индекс **80643**

в отделениях почтовой связи или на сайте агентства в сети Интернет:

<http://www.rosp.ru>

### Страны дальнего зарубежья

Для стран дальнего зарубежья подписка на журнал оформляется:

- через партнеров фирмы ЗАО «МК-Периодика» или непосредственно в ЗАО «МК-Периодика» по адресу: 129110, Москва, ул. Гиляровского, 39. Тел.: +7 (495) 681-91-37; 681-87-47 • Факс: +7 (495) 681-37-98 e-mail: [export@periodicals.ru](mailto:export@periodicals.ru) • <http://www.periodicals.ru>
- через представительство ООО «Урал-Пресс» за рубежом: ФРГ, Берлин, Waldemar Besler Тел.: +49 30 33890115 • e-mail: [frg@ural-press.ru](mailto:frg@ural-press.ru) 13581 Berlin Seeburger Strasse 87

### Электронная версия

Приобрести электронную версию любого выпуска или статьи журнала теперь можно через Российскую универсальную научную электронную библиотеку

[elibrary.ru](http://elibrary.ru). Страница журнала в электронном каталоге:

[http://elibrary.ru/title\\_items.asp?id=9477](http://elibrary.ru/title_items.asp?id=9477)

## ПРИГЛАШЕНИЕ К ПУБЛИКАЦИИ

Приглашаем российских и зарубежных авторов к публикации на страницах журнала статей, а также рецензий, обзоров, комментариев, соответствующих профилю и тематике издания.

### Минимальные требования к статьям:

- объем — от 0,5 до 1 п. л. (20–40 тыс. знаков);
- сноски — не более 60, (образец оформления см. на сайте);
- заголовок — краткий, емкий, интересный;
- аннотация — 50–100 слов на русском и английском языках;
- ключевые слова — 4–6 слов/словосочетаний;
- данные об авторе — Ф.И.О., место работы/учебы, должность, ученая степень, звания, адрес электронной почты и контактный телефон.

В журнале предусмотрена процедура обязательного внутреннего анонимного рецензирования.

**Система платного размещения статей в журнале не используется!**

Материалы направлять в электронном виде (желательно в формате Word) по электронной почте: [ilpp-ccr@mail.ru](mailto:ilpp-ccr@mail.ru)

●●●●●●●●●● Решением ВАК журнал включен ●●●●●●●●●●  
в «Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора и кандидата наук»

## PARTNER PUBLICATION

International Journal of Constitutional Law

The journal *Sravnitel'noe Konstitutsionnoe Obozrenie* (CCR) contains selected items originally published in English from *International Journal of Constitutional Law* (ICON) and is published by arrangement with its publishers Oxford University Press and New York University School of Law.

This work is subject to copyright. All rights are reserved, whether the whole or part of the material is concerned, specifically the rights for translation, reprinting, reuse of illustrations, broadcasting, reproduction on microfilm or in any other way, and storage in data banks.

The use of registered names, trademarks etc. in this publication does not imply, even in the absence of a specific statement, that such names are exempt from the relevant laws and regulations and therefore free for general use.

For any references/citations from this selection of items, the source must be given as the original English article with full bibliographic details as given at the top of the first page of each article.

## ПАРТНЕРСКОЕ ИЗДАНИЕ

International Journal of Constitutional Law

Журнал «Сравнительное конституционное обозрение» содержит статьи, ранее опубликованные на английском языке в журнале *International Journal of Constitutional Law* (ICON), и публикуется с согласия его издателей Oxford University Press и New York University School of Law.

Данная работа является объектом авторских прав. Все права защищены, и в частности права на перевод, переиздание, воспроизведение иллюстраций, передачу в эфир, копирование микрофильмы или любым другим способом, хранение в базах данных, причем как в отношении всего материала, использованного в издании, так и его части.

Использование зарегистрированных наименований, торговых марок и т. д. в этом издании не подразумевает, даже при отсутствии особых указаний на этот счет, что такие наименования не охраняются соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами и поэтому подлежат свободному использованию.

При цитировании каждая цитата должна сопровождаться дополнительно ссылкой на англоязычный источник, который должен быть приведен в соответствии с полным библиографическим описанием, содержащемся на первой странице статьи.

## ВАША РЕКЛАМА

НА СТРАНИЦАХ ЖУРНАЛА

Редакция приглашает издателей, образовательные, исследовательские, правозащитные, консалтинговые, юридические и иные организации к размещению своей рекламы, а также информации о публикациях, мероприятиях, конкурсах, проектах на страницах журнала «Сравнительное конституционное обозрение».

Аудитория журнала — это судьи Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов Российской Федерации, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, представители Администрации Президента, Правительства, региональных властей и местного самоуправления, а также представители властных структур и судебного сообщества иностранных государств, признанные эксперты и молодые исследователи в области права и политологии из ведущих университетов и научных центров России, СНГ, Европы, США, Канады и др.

Размещение рекламы в журнале возможно:

- на платной основе;
- на основе взаимобмена.

Возможно также обсуждение иных форм сотрудничества.

**МОНИТОРИНГ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОВОСТЕЙ****ОКТАБРЬ – ДЕКАБРЬ • 2012**

«Мониторинг конституционных новостей» – это уникальная подборка коротких новостных сообщений о наиболее интересных и важных с конституционно-правовой точки зрения событиях и решениях в различных странах мира.

(Австрия, Венесуэла, Вьетнам, Европейский Союз, Египт, Германия, Израиль, Иордания, Ирландия, Кыргызстан, Литва, Мьянма, Россия, Румыния, Словения, Сьера-Леоне, Украина, Черногория, Чехия, Швейцария, США)

Обзор подготовлен Натальей Аленкиной, Ольгой Гулиной, Сергеем Заикиным, Иваном Никитиным, Ольгой Подоплеловой, Андреем Румянцевым, Алимом Ульбашевым.

**ТОЧКА ЗРЕНИЯ****Гульнара Искакова****КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФЕРЕНДУМЫ  
В КЫРГЫЗСТАНЕ**

Данная статья исследует основные тенденции и особенности проведения референдумов в Кыргызстане, которые были посвящены вопросам о доверии Президенту и внесению изменений в Конституцию. После детального изучения особенностей проведения референдумов и конституционных изменений автор обнаруживает определенные парадоксы и закономерности в их назначении, обосновании, действительном содержании, а также значимости для системы организации власти.

Ключевые слова: референдум; конституционные изменения; форма правления; полномочия Президента и парламента.

Искакова Гульнара Тентиевна – кандидат юридических наук, доцент.

**ИЗБРАННОЕ****Джанлуиджи Паломбелла****ОСОБЕННОСТИ ГЛОБАЛЬНОГО ПРАВА  
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РАЗЛИЧНЫХ ПРАВООПОРЯДКОВ\***

В представленной статье автор анализирует особенности различных правовых систем, перспективы и проблемы функционирования глобального права. Опираясь философскими и юридическими категориями, он отстаивает необходимость укрепления принципа верховенства права, имеющего непосредственное отношение к качеству и структуре права. По мысли автора, на глобальном уровне данный принцип консолидирует правовые режимы разных государств и локальные интерпретации принципа. Глобальное мировое пространство наполняется качественным материально-правовым содержанием лишь при условии приверженности международного правопорядка нормам и ценностям Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Рассматриваемый принцип призван, таким образом, обеспечить баланс правопорядков и максимально точное соблюдение прав человека.

Ключевые слова: принцип верховенства права; право; глобальный правопорядок.

Джанлуиджи Паломбелла – профессор философии и социологии права юридического факультета Пармского университета (Италия).

**В ФОКУСЕ: МЕТАМОРФОЗЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ****ВВЕДЕНИЕ****Андрей Румянецв****МНОГО ПАРТИЙ ХОРОШИХ И РАЗНЫХ?..**

АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ РОССИЙСКОГО ЗАКОНА «О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ» С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ ДЕМОКРАТИИ

Последняя редакция Федерального закона «О политических партиях» поменяла правила игры на прямо противоположные, резко понизив планку для регистрации новых партий. Как и прежде регулирование, новый вариант вызвал неоднозначную реакцию участников политической сцены. В статье, предлагаемой вниманию читателей, дан анализ того, как уровень формального барьера для доступа на «политический рынок» может влиять на партийный ландшафт и результаты выборов.

Ключевые слова: ограничения на создание политических партий; экономическая теория демократии; аксиома рационального эгоизма; совершенная конкуренция; эффективная конкуренция; свободная конкуренция; уровень конкуренции; неоднородность политических партий

Румянецв Андрей Георгиевич – доктор права (Dr. jur).

**Ирина Алебастрова****ФРАКЦИОННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПАРЛАМЕНТА  
В СВЕТЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ СТАНДАРТОВ ВЫБОРОВ**

Статья посвящена исследованию сложной проблемы соотношения трех аспектов статуса депутата: как представителя избирателей, как члена партии и соответствующей фракции, а также как личности – субъекта права на участие в управлении. Данное соотношение анализируется с позиций обеспечения составом представительного органа воли избирателей, выраженной на выборах, в свете российского законодательства, судебной и парламентской практики и с учетом зарубежного опыта. Автор приходит к выводу о том, что действующее отечественное законодательство, делая акцент на обеспечении соответствия партийного состава депутатского корпуса воле избирателей, не вполне гарантирует такое соответствие с точки зрения персонального состава представительных органов. С целью исправления данной ситуации автор вносит ряд предложений по совершенствованию правового регулирования.

Ключевые слова: парламент; выборы; международные стандарты демократических выборов; политические партии; парламентские фракции; статус депутата.

Алебастрова Ирина Анатольевна – доцент кафедры конституционного и муниципального права Московской государственной юридической Академии имени О. Е. Кутафина, кандидат юридических наук.

**Виктория Вискулова****ПЕРВЫЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ НОВОГО ПОРЯДКА ИЗБРАНИЯ  
ГУБЕРНАТОРОВ В ПЯТИ ОБЛАСТЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
ПРОБЛЕМЫ И ДЕФЕКТЫ. ТОЧКА ЗРЕНИЯ ПРАКТИКА**

14 октября 2012 года в Российской Федерации проводились прямые выборы высших должностных лиц пяти областей. Основной особенностью избирательных кампаний стала поддержка выдвижения кандидатов депутатами представительных органов и главами муниципальных образований. Автор делится первым опытом организации соот-

ветствующих выборов, размышляет над вскрывшимися проблемами законодательного регулирования и предлагает пути их разрешения, отражающие частное мнение исследователя.

Ключевые слова: выборы; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; депутат; глава муниципального образования.

**Вискулова Виктория Вячеславовна** — заместитель председателя избирательной комиссии Амурской области, доцент кафедры конституционного права Амурского государственного университета, кандидат юридических наук.

## **РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ: ВЫМЫСЛЫ И РЕАЛЬНОСТЬ**

**Юрий Сафоклов**

### **ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ: ИСТОРИЯ, ЗАБЛУЖДЕНИЯ, ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ**

В статье рассматривается возникновение, становление и эволюция принципа разделения властей. Проводится сравнительный анализ идей восточных и западных философов, особое внимание уделяется определяющим мотивам концепции распределения властных полномочий между различными государственными органами. Отдельная глава посвящена распространенным заблуждениям, связанным с ошибочным трактованием моделей известных мыслителей, которые и по сей день затрудняют историко-правовой анализ, а при проецировании их на правовые системы современных государств могут привести к неверным утверждениям об отклонении от первоначальных постулатов. В заключении дается краткий обзор насущных вызовов в условиях российских реалий.

Ключевые слова: разделение властей; правовой трансфер; конституция; конституционное правосудие.

**Сафоклов Юрий Игоревич** — старший научный сотрудник Института восточного права при Университете г. Кельна.

## **КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ РОССИЙСКОГО ПРАВОПОРЯДКА**

**Алексей Должиков**

### **ВЛИЯНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ НА РОССИЙСКУЮ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ**

Настоящая статья посвящена воздействию конституционных прав на основные отрасли российской правовой системы особенно посредством конституционного судопроизводства. Работа начинается с общей характеристики влияния конституционных прав на национальный правовой порядок. В статье характеризуются две главные функции конституционных прав в отношении государства, включая негативную (защита от государства) и позитивную функцию (поддержка со стороны государства). Особое внимание также обращается на вопрос об адресатах (обязанных лиц) конституционных прав. Далее анализируется разграничение влияния конституционных прав относительно публичной власти («вертикальный эффект») и частных лиц («горизон-

тальный эффект»). Такой контекст помогает определить некоторые тенденции в процессе конституционализация правового порядка применительно к публичному и частному праву.

Ключевые слова: конституционные права; конституционное судопроизводство; конституционализация; горизонтальный эффект.

**Должиков Алексей Вячеславович** — доцент кафедры конституционного и международного права, заместитель декана юридического факультета по международным связям Алтайского государственного университета, кандидат юридических наук.

## **СТАНДАРТЫ ЕДИНОЙ ЕВРОПЫ**

**Оксана Пименова**

### **ПРИНЦИП СУБСИДАРНОСТИ И ЕГО РОЛЬ В ЕВРОПЕЙСКИХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ: ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ ДО И ПОСЛЕ ЛИССАБОНСКОГО ДОГОВОРА**

В статье предпринята попытка исследовать динамику политико-правового развития принципа субсидиарности в ходе становления и эволюции европейского наднационального интеграционного образования — Европейского Союза. Особое внимание автор обращает на тот факт, что принцип субсидиарности в измерении европейской интеграции несет в себе одновременно четко выраженный и политический, и правовой смысл. В статье исследуются теоретико-методологические основы принципа субсидиарности, проводится анализ реализации в нормах права Европейского Союза субсидиарности не только как принципа осуществления совместной компетенции Европейского Союза и государств-членов, но и как принципа функционирования наднациональных его институтов и принципа защиты национальных интересов государств-членов в законодательной процедуре Европейского Союза.

Ключевые слова: субсидиарность; Европейский Союз; совместная компетенция; наднациональный институт; законодательная процедура.

**Пименова Оксана Игорьевна** — начальник отдела по взаимодействию с федеральными органами государственной власти Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, кандидат юридических наук, магистрант Европейского учебного института Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России по специальности «Право Европейского Союза».

## **В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РОССИИ: РЕШЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ**

### **ОБЗОР ДЕЛ, РАССМОТРЕННЫХ КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЮНЬ — ИЮЛЬ ● 2012**

Материал подготовлен Валерией Долгополовой.