

СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ОБОЗРЕНИЕ

Парадоксы конституционализма

Социальные права как общность: российская перспектива

Интерпретация конституции – познание или изменение?

Принципы публичного права для рейтинговых агентств

Суды и правовая определенность

СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ОБОЗРЕНИЕ

№4 (89) 2012

Учредитель и издатель

Институт права и публичной политики

<http://www.ilpp.ru>

Редакционный совет

Алексей АВТОНОМОВ

Александр БЛАНКЕНАГЕЛЬ

Наталья БОГДАНОВА

Александр ВАШКЕВИЧ

Вадим ВИНОГРАДОВ

Гадис ГАДЖИЕВ (председатель)

Лех ГАРЛИЦКИЙ

Лев ИВАНОВ

Ирина КЕНЕНОВА

Анатолий КОВЛЕР

Михаил КРАСНОВ

Владимир КРУСС

Андрей МЕДУШЕВСКИЙ

Мари МЕНДРАС

Инга МИХАЙЛОВСКАЯ

Владимир ПАСТУХОВ

ПИТЕР СОЛОМОН

Рената УИТЦ

Стивен ХОЛМС

Андрас ШАЙО

Главный редактор

Ольга СИДОРОВИЧ

Заместитель

главного редактора

Андрей РУМЯНЦЕВ

Выпускающий редактор

Сергей ЗАЙКИН

Редакционная коллегия

Светлана ВАСИЛЬЕВА

Армен ДЖАГАРЯН

Антон ЗУЙКОВ

Кирилл КОРОТЕЕВ

Василий ЛУКАШЕВИЧ

Александра ТРОИЦКАЯ

Редакторы

Ростислав ЗОЛОТАРЕВ

Людмила МОГУСЕВА

Корректор

Татьяна ЛОБКОВА

Компьютерная верстка

Виктор СИДОРОВИЧ

В подготовке номера

участвовала

Ольга ПОДОПЛЕРОВА

Зарегистрирован в Министерстве РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций
Свидетельство о регистрации ПИ №77-17237 от 14 января 2004 г.

Тираж 500 экз. Периодичность — 6 номеров в год. ISSN 1812-7126

Распространяется по подписке и через редакцию

Адрес редакции: 129090 Москва, ул. Щепкина, д. 8

Для корреспонденции: 129090 Москва, а/я 140

Тел.: +7 (495) 608-69-59; 608-66-35

Факс: +7 (495) 608-69-15

Отпечатано: ООО «Информполиграф»

111123, г. Москва, ул. Плеханова, д. 3а

Позиции авторов статей могут не совпадать с мнением редакции

При цитировании материалов ссылка на журнал и правообладателя обязательна.
Перепечатка разрешена только с письменного согласия правообладателя.

© Институт права и публичной политики, 2012

МОНИТОРИНГ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОВОСТЕЙ

ИЮНЬ — АВГУСТ • 2012

4

Сергей Заикин, Наталья Аленикина, Павел Блохин, Ольга Гулина,
Наталья Крысенкова, Анаит Манасян, Андрей Румянцев

В ФОКУСЕ: ДИСКУРС МЕЖДУ СУДАМИ

ПРИНЦИП ПРАВОВОЙ ОПРЕДЕЛЕННОСТИ

16

И РОЛЬ СУДОВ В ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИИ

КАЧЕСТВО ЗАКОНОВ С РОССИЙСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ

Гадис Гаджиев

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ТРАНСФОРМАЦИИ

КОНФЛИКТ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА И ДЕМОКРАТИИ
В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ: ЗА ПРЕДЕЛАМИ ПАРАДИГМЫ
ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

29

Даниэль Смилов

ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ СРЕДНЕЙ АЗИИ:
КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ
В РАМКАХ АВТОРИТАРНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

45

Андрей Медушевский

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВАХ

61

Константин Арановский, Сергей Князев, Евгений Хохлов

ИЗБРАННОЕ

ОНОМАСТИЧЕСКИЙ СОФИЗМ:
ИЗМЕНЕНИЕ ВМЕСТО ПОЗНАНИЯ

92

ИНТЕРПРЕТАЦИЯ КОНСТИТУЦИИ

Отто Ферсманн

ПРАВО И ЭКОНОМИКА

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА
КРЕДИТНЫХ РЕЙТИНГОВЫХ АГЕНТСТВ

115

С ПОЗИЦИЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

Илья Рузанов

CASE LAW

КОНФЛИКТ, КОТОРОГО НЕТ

122

КОММЕНТАРИЙ К РЕШЕНИЮ БОЛЬШОЙ ПАЛАТЫ

ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

ПО ДЕЛУ «КОНСТАНТИН МАРКИН ПРОТИВ РОССИИ»

Кирилл Коротеев

В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РОССИИ:
РЕШЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ

131

ОБЗОР ДЕЛ, РАССМОТРЕННЫХ

КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Валерия Долгополова

РЕТРОСПЕКТИВА

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ
В 1996–2000 ГОДАХ: РАСЦВЕТ НА ЗАКАТЕ

140

Антон Зуйков

НОВОСТИ И СООБЩЕНИЯ

ЛЕТНИЕ ШКОЛЫ, ПРОЕКТЫ

160

ПОДПИСКА НА II ПОЛУГОДИЕ 2012 ГОДА

Россия

Подписка на журнал производится во всех отделениях почтовой связи:

- по каталогу агентства «Роспечать» «Газеты. Журналы» — индекс **80643**.

Через агентства альтернативной подписки:

- ООО «Интер-Почта-2003» Тел.: (495) 500-00-60 • <http://www.interpochta.ru>
- ООО «Агентство «Гал» Тел.: (495) 795-23-00

В редакции подписка на журнал возможна с любого номера.

За дополнительной информацией обращаться:

Тел.: (495) 608-69-59, 608-66-35 • Факс: (495) 608-69-15

e-mail: ilpp-ccr@mail.ru • <http://www.ilpp.ru>.

Страны СНГ

Оформить подписку на журнал можно по каталогам агентства «Роспечать» «Газеты. Журналы» и «Russian Newspapers & Magazines» — индекс **80643**

в отделениях почтовой связи или на сайте агентства в сети Интернет:

<http://www.rospru.ru>

Страны дальнего зарубежья

Для стран дальнего зарубежья подписка на журнал оформляется через партнеров фирмы ЗАО «МК-Периодика» или непосредственно в ЗАО «МК-Периодика» по адресу:

129110, Москва, ул. Гиляровского, 39.

Тел.: +7 (495) 681-91-37; 681-87-47 • Факс: +7 (495) 681-37-98

e-mail: export@periodicals.ru • <http://www.periodicals.ru>

ПРИГЛАШЕНИЕ К ПУБЛИКАЦИИ

Приглашаем российских и зарубежных авторов к публикации на страницах журнала статей, а также рецензий, обзоров, комментариев, соответствующих профилю и тематике издания.

Минимальные требования к статьям:

- объем — от 0,5 до 1 п.л. (20–40 тыс. знаков);
- сноски — не более 60, (образец оформления см. на сайте);
- заголовок — краткий, емкий, интересный;
- аннотация — 50–100 слов на русском и английском языках;
- ключевые слова — 4–6 слов/словосочетаний;
- данные об авторе — Ф.И.О., место работы/учебы, должность, ученая степень, звания, адрес электронной почты и контактный телефон.

В журнале предусмотрена процедура обязательного внутреннего анонимного рецензирования.

Система платного размещения статей в журнале не используется!

Материалы направлять в электронном виде (желательно в формате Word) по электронной почте: ilpp-ccr@mail.ru

●●●●●●●●●● Решением ВАК журнал включен ●●●●●●●●●● в «Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора и кандидата наук»

PARTNER PUBLICATION

International Journal of Constitutional Law

The journal *Sravnitel'noe Konstitutsionnoe Obozrenie* (CCR) contains selected items originally published in English from *International Journal of Constitutional Law* (ICON) and is published by arrangement with its publishers Oxford University Press and New York University School of Law.

This work is subject to copyright. All rights are reserved, whether the whole or part of the material is concerned, specifically the rights for translation, reprinting, reuse of illustrations, broadcasting, reproduction on microfilm or in any other way, and storage in data banks.

The use of registered names, trademarks etc. in this publication does not imply, even in the absence of a specific statement, that such names are exempt from the relevant laws and regulations and therefore free for general use.

For any references/citations from this selection of items, the source must be given as the original English article with full bibliographic details as given at the top of the first page of each article.

ПАРТНЕРСКОЕ ИЗДАНИЕ

International Journal of Constitutional Law

Журнал «Сравнительное конституционное обозрение» содержит статьи, ранее опубликованные на английском языке в журнале *International Journal of Constitutional Law* (ICON), и публикуется с согласия его издателей Oxford University Press и New York University School of Law.

Данная работа является объектом авторских прав. Все права защищены, и в частности права на перевод, переиздание, воспроизведение иллюстраций, передачу в эфир, копирование на микрофильмы или любым другим способом, хранение в базах данных, причем как в отношении всего материала, использованного в издании, так и его части.

Использование зарегистрированных наименований, торговых марок и т. д. в этом издании не подразумевает, даже при отсутствии особых указаний на этот счет, что такие наименования не охраняются соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами и поэтому подлежат свободному использованию.

При цитировании каждая цитата должна сопровождаться дополнительно ссылкой на англоязычный источник, который должен быть приведен в соответствии с полным библиографическим описанием, содержащемся на первой странице статьи.

ВАША РЕКЛАМА

НА СТРАНИЦАХ ЖУРНАЛА

Редакция приглашает издателей, образовательные, исследовательские, правозащитные, консалтинговые, юридические и иные организации к размещению своей рекламы, а также информации о публикациях, мероприятиях, конкурсах, проектах на страницах журнала «Сравнительное конституционное обозрение».

Аудитория журнала — это судьи Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов Российской Федерации, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, представители Администрации Президента, Правительства, региональных властей и местного самоуправления, а также представители властных структур и судебного сообщества иностранных государств, признанные эксперты и молодые исследователи в области права и политологии из ведущих университетов и научных центров России, СНГ, Европы, США, Канады и др.

Размещение рекламы в журнале возможно:

- на платной основе;
- на основе взаимобмена.

Возможно также обсуждение иных форм сотрудничества.

В НОМЕРЕ

МОНИТОРИНГ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОВОСТЕЙ

ИЮЛЬ – АВГУСТ • 2012

«Мониторинг конституционных новостей» — это уникальная подборка коротких новостных сообщений о наиболее интересных и важных с конституционно-правовой точки зрения событиях и решениях в различных странах мира.

Обзор подготовлен **Сергеем Заикиным**. Региональные обозреватели: **Наталья Аленкина** (Кыргызстан), **Павел Блохин** (Нидерланды), **Ольга Гулина** (Австрия, Европейский Союз, Германия), **Наталья Крысenkova** (Индия), **Анаит Манасян** (Армения), **Андрей Румянцев** (Германия, Парагвай).

В ФОКУСЕ: ДИСКУРС МЕЖДУ СУДАМИ

Гадис Гаджиев

ПРИНЦИП ПРАВОВОЙ ОПРЕДЕЛЕННОСТИ И РОЛЬ СУДОВ В ЕГО ОБЕСПЕЧЕНИИ

КАЧЕСТВО ЗАКОНОВ С РОССИЙСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ

В статье содержится анализ действия принципа определенности норм позитивного права. Сама проблема правовой определенности имеет системный характер, так как в действительности имеют место партикулярная судебная правоприменительная практика и сложности при достижении единообразия в понимании одних и тех же норм арбитражными судами и судами общей юрисдикции. Автор рассуждает на тему дискурсивной судебной демократии — участия судов различных инстанций и юрисдикций в поиске конституционного духа законов.

Ключевые слова: Правовая определенность; единообразие судебной практики; конституционный контроль; конституционное толкование; свобода экономической деятельности; дискурсивная судебная демократия.

Гаджиев Гадис Абдуллаевич — судья Конституционного Суда Российской Федерации.

lpp-ccr@mail.ru

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ТРАНСФОРМАЦИИ

Даниэль Смилов

КОНФЛИКТ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА И ДЕМОКРАТИИ В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ: ЗА ПРЕДЕЛАМИ ПАРАДИГМЫ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

В статье рассматривается концепция квазиконституционализма, предполагающая использование широко распространенных, но не имеющих юридически обязывающей силы ограничений власти политического большинства в таких областях, как экономическая политика, международные отношения, социальная политика и в ряде других. На основе изучения опыта Болгарии автор показывает, что вступление в ЕС усилило квазиконституционные ограничения в отношении политического процесса в стране. В отличие от них черты подлинного конституционализма не получили равноценного развития.

Ключевые слова: Конституционализм; квазиконституционализм; парламентаризм; Европейский Союз; демократия; политический режим.

Даниэль Смилов — директор программ Центра либеральных стратегий, София, доцент кафедры политической теории факультета политологии Софийского университета, приглашенный профессор сравнительного конституционного права в Централно-Европейском университете (Будапешт). Доктор философии (DPHil), доктор права (SJD).

daniel@cls-sofia.org

Андрей Медушевский

ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ СРЕДНЕЙ АЗИИ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ В РАМКАХ АВТОРИТАРНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ*

Переосмысливая стандартную теорию демократического транзита, автор показывает нестабильный характер среднеазиатских политических режимов. Он характеризует различные стратегии политической модернизации с целью представить вклад постсоветских конституционных реформ по таким направлениям, как разделение властей, парламентаризм, президентская власть и роль политического лидерства. Он обсуждает важность конституционного развития в традиционных обществах переходного типа, констатируя, что посткоммунистическое конституционное развитие в регионе еще далеко от завершения.

Ключевые слова: Демократический переход; среднеазиатские политические режимы; конституционализм; формы правления; разделение властей; политическое лидерство.

Медушевский Андрей Николаевич — ординарный профессор НИУ «Высшая школа экономики» (факультет прикладной политологии).

amedushevsky@mail.ru

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

Социальные права стоят немного особняком от других субъективных конституционных прав индивида. При их реализации нужно пройти между Сциллой пустых деклараций и Харибдой обязательств, от выполнения которых государство не может отказаться ни при каких обстоятельствах, даже под угрозой неприятных побочных эффектов. В этих условиях вопрос об определении места социальных прав в системе конституционных прав и гарантий, всесторонне исследованный в статье, имеет не только академическое значение, но и приводит к вполне практическим последствиям, в частности, оказывая влияние на пределы их обеспечения с помощью средств конституционной юстиции. Максимально кратко основной конституционно-политический призыв авторов можно сформулировать как «жить по средствам». Возможно, кому-то такой подход покажется односторонним как по соображениям прагматическим, так и по более абстрактным, связанным с вечным вопросом о характере социальной справедливости. Предвидя такое восприятие, можно заметить следующее: несмотря на энциклопедический характер, статья касается одной конкретной области — социальных прав и уже хотя бы в силу этого в большей степени затрагивает положение социально незащищенных граждан. Однако, учитывая общий пафос статьи, можно предположить, что призыв авторов к (само)ограничению и соразмерности направлен всему обществу.

Константин Арановский, Сергей Князев, Евгений Хохлов О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВАХ

В статье представлено исследование социальных прав в их соотношении с правами и свободами человека и гражданина. Авторы выясняют классификационное положение социальных прав, их основания, субъектный состав отношений, с ними связанных, корреспонденцию социальных притязаний с корреспондирующими им должностностями, условия защиты прав человека и социальных прав и др. Работа содержит выводы о соотношении и совместности конституционных прав и свобод человека и гражданина, конституционализма вообще с разнообразием явлений, объединяемых общим именем социальных прав.

Ключевые слова: Социальные права; права и свободы человека и гражданина; формальные и этические основания прав; конституция; распределение социальных благ; отрицание права; средства защиты прав и свобод; перспективы социальных прав и конституционных свобод.

Арановский Константин Викторович — судья Конституционного Суда Российской Федерации, профессор кафедры конституционного и муниципального права Дальневосточного федерального университета, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации.

Князев Сергей Дмитриевич — судья Конституционного Суда Российской Федерации, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Дальневосточного федерального университета, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации.

Хохлов Евгений Борисович — заведующий кафедрой трудового права и охраны труда юридического факультета СПбГУ, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации.

lpr-ccr@mail.ru

ИЗБРАННОЕ

Отто Пферсманн

ОНОМАСТИЧЕСКИЙ СОФИЗМ: ИЗМЕНЕНИЕ ВМЕСТО ПОЗНАНИЯ

ИНТЕРПРЕТАЦИЯ КОНСТИТУЦИИ

В данной статье затрагивается вопрос интерпретации формальной конституции как один из вопросов познания права. Автор говорит о разграничении нескольких понятий, обозначаемых общим термином «интерпретация конституции». Он также анализирует некоторые онтологические аргументы и изучает применение ономастического софизма с целью изменения конституции.

Ключевые слова: Конституция; интерпретация конституции; познание права.

Отто Пферсманн — профессор Университета Пантеон-Сорбонна (Париж 1).

lpr-ccr@mail.ru

ПРАВО И ЭКОНОМИКА

Илья Рузанов

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА КРЕДИТНЫХ РЕЙТИНГОВЫХ АГЕНТСТВ С ПОЗИЦИЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье с позиций конституционной экономики рассматриваются актуальные проблемы правового статуса кредитных рейтинговых агентств. Автор полагает, что на современном этапе развития общественных институтов деятельность указанных субъектов права настолько серьезно воздействует на экономику, что возникает вопрос о целесообразности применения особого правового инструментария для ее регулирования. В качестве такого инструментария предлагается использовать некоторые принципы публичного права.

Ключевые слова: Конституционная экономика; кредитные рейтинговые агентства; юридические лица публичного права; институциональная экономика; информационное общество.

Рузанов Илья Владиславович — аспирант кафедры государственного и административного права Самарского государственного университета.

iruzanov@yandex.ru

CASE LAW

Кирилл Коротеев

КОНФЛИКТ, КОТОРОГО НЕТ

КОММЕНТАРИЙ К РЕШЕНИЮ БОЛЬШОЙ ПАЛАТЫ
ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
ПО ДЕЛУ «КОНСТАНТИН МАРКИН ПРОТИВ РОССИИ»

Данная статья рассматривает решение Большой палаты по делу «Константин Маркин против России» в сравнении с решением Палаты Суда. Автор анализирует конституционные проблемы и последствия, связанные с этим решением. Кроме того, он рассуждает на тему соответствия решений Конституционного Суда Российской Федерации практике Европейского Суда по правам человека.

Ключевые слова: Европейский суд по правам человека; Конституционный Суд Российской Федерации; Конвенция о защите прав человека и основных свобод; государственный суверенитет.

Коротеев Кирилл Николаевич — преподаватель Европейского гуманитарного университета (Вильнюс).

kirill.koroteev@gmail.com

В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РОССИИ: РЕШЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ

ОБЗОР ДЕЛ, РАССМОТРЕННЫХ КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МАРТ • 2012

Материал подготовлен Валерией Долгополовой.

РЕТРОСПЕКТИВА

Антон Зуйков

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ В 1996–2000 ГОДАХ: РАСЦВЕТ НА ЗАКАТЕ

Статья представляет собой ретроспективный обзор и анализ политических и правовых процессов, происходивших в России в последний отрезок долгого президентского марафона Б. Н. Ельцина при непосредственном участии Администрации Президента и повлиявших на постепенное изменение ее внутренней структуры, полномочий и фактической роли в системе управления страной. Этот материал является частью масштабного историко-правового исследования 20-летней эволюции такого противоречивого государственного института, как президентская Администрация. Как представляется, сегодня в начале очередного этапа развития России — второго президентства В. В. Путина — весьма полезно оглянуться назад, прояснив некоторые моменты и сделав определенные выводы.

Ключевые слова: Администрация Президента; Президент Б. Н. Ельцин; финансовый кризис; отставка Правительства; импичмент; операция «Преемник»; выборы 1999 года; выборы 2000 года.

Зуйков Антон Владимирович — руководитель направления Департамента по работе с органами государственной власти ОАО «Газпром нефть», кандидат юридических наук.

law-msu@inbox.ru