

СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ОБОЗРЕНИЕ

Арабский мир: ветер перемен

Конституционализация утопии: проект 1964 года

Запрет политических партий, или демократия не для всех

Конституционализм и демократия: рецепты успеха

Публичные услуги: *quo vadis?*



ЖУРНАЛ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОСУДИЕ №2(6) 2013

Зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия
Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-31442 от 19 марта 2008 года
Учредитель и издатель: Институт права и публичной политики
Сайт Учредителя журнала: <http://www.ilpp.ru>
Сайт журнала: <http://www.ijj.ilpp.ru>
Журнал в Facebook: <http://www.facebook.com/#!/ijjournal?fref=ts>

Очередной выпуск журнала продолжает знакомить читателей с практическими аспектами функционирования международных судебных учреждений. Мониторинг международной судебной практики открывает комментарий Э. Тылец по делу «*Мозли против Соединенного Королевства*», в котором автор приходит к выводу о том, что это постановление Европейского Суда по правам человека вносит существенный вклад в продолжающуюся дискуссию о правомерности введения мер, ограничивающих сферу применения статьи 10 Конвенции с целью защиты ценностей неприкосновенности частной жизни. Сравнительно новый аспект судебной практики Европейского Суда по правам человека по статье 8 Конвенции, связанный с правом на уважение личной и семейной жизни в связи с погребением родственников, рассматривает М. Тимофеев. Несомненный интерес читателя вызовет и подготовленный А. Антоновым обзор заключения Правозащитной консультативной коллегии при Миссии ООН в Косово, вынесенного в декабре 2012 года по жалобе, связанной с обвинениями в недостаточно полно проведенном расследовании. Более подробно деятельность данной коллегии автор также проанализирует в своей второй статье.

Сходства и различия сферы компетенции международных уголовных судов и комиссий по установлению истины, как и правовые основы сферы потенциального сотрудничества между ними, проанализированы в статье Э. Кириш.

В номере представлен сравнительно-правовой очерк В. Ржевской, в котором анализируются наиболее существенные аспекты Статутов Африканского Суда справедливости и прав человека и Международного Суда ООН.

Начатую в предыдущем номере тему распространения международного правосудия, продолжает статья Т. Нешатаевой и П. Мысливского, знакомящая читателей с деятельностью Суда Евразийского экономического сообщества.

Н. Гнатовский предпринимает попытку оценить соответствие деятельности международных судебных учреждений в сфере международного гуманитарного права ожиданиям субъектов и международного права и приходит к некоторым выводам о потенциале судебного применения норм и принципов международного гуманитарного права на международном уровне.

Подробнее с содержанием нового номера можно ознакомиться на сайте журнала: <http://www.ijj.ilpp.ru>

ПОДПИСКА

Подписной индекс журнала в каталоге агентства «Роспечать» «Газеты. Журналы» — 70212.

Оформить подписку на печатную и электронную версии журнала можно в **Институте права и публичной политике**. Возможна подписка с любого номера. Стоимость одного номера: печатная версия — 350 руб., электронная — 300 руб.

Приобрести электронную версию любого выпуска или статьи журнала можно также через **Научную электронную библиотеку** на сайте: www.elibrary.ru.

По вопросам подписки обращаться в Институт права и публичной политики:
Москва, ул. Щепкина, д.8, этаж 3А (м. «Сухаревская»)
Тел.: (495) 608-69-59 • Факс: (495) 608-69-15 • Эл.почта: ilpp-ccr@mail.ru

МОНИТОРИНГ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОВОСТЕЙ

АПРЕЛЬ – ИЮНЬ • 2013

Аргентина, Болгария, Бразилия, Израиль, Ирландия, Малайзия, Россия, Тунис

В ФОКУСЕ:**ВЕТЕР КОНСТИТУЦИОННОСТИ НАД АРАБСКИМ МИРОМ****ВВЕДЕНИЕ****Андрей Румянцев****КОНСТИТУЦИОННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ
В АРАБСКОМ МИРЕ В 2011–2013 ГОДАХ:
ХРОНИКА И ПЕРВЫЕ УРОКИ**

В статье анализируются факты и тенденции конституционно-правового и политического характера, наблюдаемые в странах арабского мира в последние два с половиной года. Выводы, сделанные на основании этого анализа, касаются соотношения внутригосударственного и международного измерений, ценностных и прагматических мотивов в политике. Проведена ревизия ряда терминов конституционного права.

Ключевые слова: смена режима; конституционная монархия; легитимация; сунниты и шииты; демократия; права человека; геополитика; Realpolitik; ценности.

Румянцев Андрей Георгиевич – доктор права (Dr. jur.).

Оливье Руа**ИСЛАМ И ОБЩЕСТВО: ПОСЛЕДНЕЕ СВИДАНИЕ
ИЛИ ВОЗВРАЩЕНИЕ НАВСЕГДА?**

В статье показаны ключевые тенденции, наблюдаемые в странах арабского Востока. В центре внимания автора – роль и положение ислама, исследуемые в контексте социального, экономического и политического развития. Особый интерес представляют оригинальные интерпретации происходящего, согласно одной из которых появление и усиление исламского фундаментализма может оказаться шагом на пути к установлению плюралистического общества.

Ключевые слова: ислам; салафиты; традиционные исламисты; плюрализм; индивидуализация выбора мировоззрения; демографический сдвиг; религия и религиозность.

Оливье Руа – профессор Европейского университетского института во Флоренции.

Рафаа Бен Ашур, Сана Бен Ашур**ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ
И ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕФОРМА В ТУНИСЕ:
МЕЖДУ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЗАКОННОСТЬЮ
И РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЛЕГИТИМНОСТЬЮ**

В статье представлены наиболее важные события в ходе конституционного развития Туниса после свержения режима Бен Али в январе 2011 года. Если первоначально развитие шло поступательно, то после избрания Учредительного собрания, призванного выработать и принять новую конституцию, этот прогресс приостановился.

Ключевые слова: революция; разработка конституции; учредительная власть; переходный период; выборы; «Ан-Нахда».

Рафаа Бен Ашур, Сана Бен Ашур – профессора факультета юридических, политических и общественных наук Карфагенского университета (Тунис).

ТОЧКА ЗРЕНИЯ: ВЕРА В КОНСТИТУЦИЮ**Константин Арановский, Сергей Князев****РОЛЬ КОНСТИТУЦИИ****В ПОЛИТИКО-ПРАВОВОМ ОБУСТРОЙСТВЕ РОССИИ:****ИСХОДНЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА И СОВРЕМЕННЫЕ ОЖИДАНИЯ**

В статье проводится сравнение становления Конституции Российской Федерации с зарубежными конституциями, предлагается ее классификация по содержательно-историческому, структурно-формальному, генетическому критериям, констатируется заимствованный характер традиций конституционализма в России. Авторы призывают к сохранению текста Конституции от поспешных изменений, обосновывая это необходимостью формирования конституционного правопорядка. По мнению авторов, сила конституции заключается не столько в ее букве и духе, сколько в последовательном восприятии закрепленных ею правил и строгом следовании им.

Ключевые слова: конституция; конституционный правопорядок; конституционная традиция; оригинальный и заимствованный конституционализм.

Арановский Константин Викторович – судья Конституционного Суда Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор.

Князев Сергей Дмитриевич – судья Конституционного Суда Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор.

XXI ВЕК:**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ****Елена Яцунская****НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ФАНДРАЙЗИНГА В США:****ОПЫТ ПРЕЗИДЕНТСКИХ КАМПАНИЙ 2008 И 2012 ГОДОВ**

В статье анализируются новые коммуникационные технологии, которые применялись для привлечения денежных ресурсов во время президентских выборов в США в 2008 и 2012 годах, а также рассматриваются онлайн- и мобильные фандрайзинговые стратегии кандидата от Демократической партии Б. Обамы, позволившие ему впервые за многие десятилетия опередить республиканцев по размеру собранных на избирательную кампанию средств.

Ключевые слова: новые коммуникационные технологии; президентские выборы в США; социальные сети; онлайн-фандрайзинг; мобильные технологии; суперкомитеты; Б. Обама; Дж. Маккейн; М. Ромни.

Яцунская Елена Александровна – доцент, директор Центра развития местного самоуправления (г. Николаев, Украина), кандидат политических наук.

Светлана Тюлькина**ЗАПРЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ:****ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ ДЕМОКРАТИИ?**

Процедура ликвидации политических партий широко применяется во многих странах современного мира. Однако вопрос об эффективности подобной меры в контексте соблюдения демократических принципов остается открытым. В данной статье изучается накопленный в Турции и Испании опыт роспуска партий, а также рассматривается вопрос эффективности института ликвидации политических партий как конституционно-правового механизма защиты демократических принципов и основ государства. В вводной части статьи приводится краткий об-

зор существующих европейских стандартов и практики их реализации, а также решений Европейского Суда по правам человека. Затем следуют два раздела, в которых рассматривается действующее законодательство Турции и Испании о порядке прекращения деятельности политических партий, а также сложившаяся правоприменительная практика. В заключении автор делает выводы об эффективности применения существующих положений законов в Турции и Испании, формулирует основные практические рекомендации.

Ключевые слова: прекращение деятельности политических партий; регулирование деятельности политических партий; самозащита демократии; демократия.

Тюлькина Светлана Александровна — научный сотрудник юридического факультета Университета Нового Южного Уэльса (г. Сидней, Австралия).

ПУБЛИЧНЫЕ УСЛУГИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Армен Джагарян

КОНСТИТУЦИОННАЯ ПРИРОДА МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ЕЕ ОТРАЖЕНИЕ В ЗЕРКАЛЕ РЕФОРМЫ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ

Развитие социальной государственности в изменяющемся социально-историческом контексте требует постоянного обновления и совершенствования организационного механизма обеспечения достойных условий жизни людей, включая муниципальные учреждения публичного обслуживания. Тем не менее, чтобы быть эффективными в правовом и социальном плане, любые изменения в этой сфере должны опираться на прочную конституционно-правовую основу и четкое понимание того, какова природа и назначение учреждений подобного рода, а соответственно — каковы основания и пределы усмотрения законодателя в их преобразовании. В статье обосновывается авторское понимание конституционной сущности муниципальных учреждений и под этим углом зрения критически оцениваются изменения в их правовом статусе в ходе проводимой реформы бюджетной сферы.

Ключевые слова: социальное государство; местное самоуправление; муниципальная социальная политика; муниципальные учреждения; публичные услуги; муниципальные услуги; реформа бюджетной сферы.

Джагарян Армен Арменович — советник судьи Конституционного Суда РФ, кандидат юридических наук.

Андрей Винницкий

ПУБЛИЧНЫЕ УСЛУГИ В ЕС И РОССИИ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНО РЕГУЛИРОВАНИЕ

В статье исследуются конституционно-правовые основы и отраслевое регулирование сферы публичных услуг в странах Европейского Союза и России, анализируются противоречия и недостатки российского законодательства в данной сфере. На основе зарубежного опыта автором обосновывается широкий подход к трактовке публичных услуг и их базовое деление на услуги экономического и неэкономического характера.

Ключевые слова: публичные услуги; службы общего значения; государственные услуги; муниципальные услуги; административные услуги; социальные услуги; универсальные услуги.

Винницкий Андрей Владимирович — докторант кафедры административного права Уральской государственной юридической академии, кандидат юридических наук, доцент.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ

Олег Снежко

ПРАВО НА ДОСТОЙНОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА ТРУД

В статье предпринимается попытка конституционно-правового обоснования права на достойное вознаграждение за труд. Анализируя практику реализации права на вознаграждение за труд и правовые позиции Конституционного Суда РФ, автор исследует правовую природу, предназначение и содержание рассматриваемого права. Демонстрируя противоречия, существующие в российском законодательстве в связи с обеспечением достойного уровня жизни, в статье предлагаются некоторые пути законодательного закрепления гарантий права на достойное вознаграждение за труд.

Ключевые слова: достоинство; оплата труда; трудовые права; законотворчество; принципы права; минимальные стандарты; уровень доходов.

Снежко Олег Анатольевич — заместитель начальника отдела организационно-методического обеспечения местного самоуправления ГКУ «Московский центр “Открытое правительство”», кандидат юридических наук, доцент.

ПРОБЛЕМЫ

РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИИ

Марат Маликов

КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Проанализированы этапы становления и развития конституционного законодательства, исследованы система законодательства и механизм согласования федерального и регионального законодательства, определены особенности правового регулирования в Российской Федерации.

Ключевые слова: федеральное и региональное законодательство; субъекты Федерации; собственное правовое регулирование; параллельное законодательство; опережающее законодательство; регионализация федерального законодательства.

Маликов Марат Файзелкадирович — профессор кафедры истории государства и права и конституционного права Башкирского института социальных технологий (филиала) Академии труда и социальных отношений, доктор юридических наук, профессор.

Залимгери Ашхотов

ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ: ВОПРОСЫ ОПТИМИЗАЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ СУБЪЕКТНОГО СОСТАВА (НА ПРИМЕРЕ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

В статье анализируется положение Конституции Кабардино-Балкарской Республики, определяющее субъектов права законодательной инициативы. Использование ретроспективного метода научного познания позволило установить причинно-следственные связи и закономерности регулирования состава субъектов права законодательной инициативы. На основе проведенного исследования выработан ряд предложений по количественной и качественной оптимизации субъектов права законодательной инициативы.

Ключевые слова: стадия законодательного процесса; субъекты права законодательной инициативы; регулирование состава субъектов права законодательной инициативы.

Ашхотов Залимгери Асланбекович — помощник прокурора Терского района Кабардино-Балкарской Республики, кандидат экономических наук.

ИСТОРИЧЕСКИЙ РАКУРС: КОНСТИТУЦИЯ ПЕРИОДА «ОТТЕПЕЛИ»

ВВЕДЕНИЕ

Андрей Медушевский КОММУНИЗМ КАК СОЦИАЛЬНАЯ УТОПИЯ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИКЦИЯ: ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ ПЕРИОДА «ОТТЕПЕЛИ» (1961–1964)

Совершенно оправданный отказ от модели номинального советского конституционализма в современных политических дискуссиях не означает бесперспективности изучения его иллюзий, методов и ошибочных результатов. С этих позиций в статье рассмотрен проект несостоявшейся Конституции СССР 1964 года, уникальность которого заключается в намерении использовать коммунизм в качестве правовой фикции и основы для последовательного юридического конструирования всей правовой и общественно-политической системы. С позиций когнитивного и антропологического подхода автор не только представляет

историческую реальность эпохи, но раскрывает истоки политических идей периода Перестройки, а следовательно, и трудности перехода к современной конституционной системе. Показывая общую несостоятельность коммунизма как правовой идеологии, автор руководствуется известной формулой Спинозы — «не радоваться, не печалиться, но понимать».

Ключевые слова: коммунизм; юридическая фикция; правовой конструктивизм; номинальный конституционализм; права человека; политическая система СССР; КПСС; федерализм; правосудие; правовые реформы; бюрократия.

Окончание следует.

Медушевский Андрей Николаевич — ординарный профессор НИУ «Высшая школа экономики».

В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РОССИИ: РЕШЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ

**ОБЗОР ДЕЛ, РАССМОТРЕННЫХ
КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МАРТ — АПРЕЛЬ • 2013**

ТРЕНИНГ

«ОБРАЩЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИИ С ЖАЛОБОЙ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ ВЕДЕНИЕ ДЕЛА»

5–6 ИЮЛЯ 2013 ГОДА • МОСКВА

Если вы хотите углубить знания о конституционном правосудии как способе защиты прав, усовершенствовать навыки юридической аргументации, расширить представления о ведении дела в Конституционном Суде, спешите принять участие в тренинге «Обращение в Конституционный Суд России с жалобой и дальнейшее ведение дела». Тренинг проводится в рамках реализуемого Институтом права и публичной политики проекта «Защита прав в конституционном судебном процессе» и рассчитан преимущественно на юристов организаций некоммерческого сектора.

Занятия ведут тренеры, профессионально занимающиеся вопросами конституционного правосудия (преподаватели высших образовательных учреждений; сотрудники Аппарата Конституционного Суда Российской Федерации; адвокаты, имеющие опыт обращения в Конституционный Суд). Продолжительность мероприятия — два полных рабочих дня.

В рамках тренинга на обсуждение ставятся следующие основные вопросы:

- Как можно защитить права с помощью Конституционного Суда?
- Какие решения выносит Конституционный Суд, каковы их юридические последствия, как они исполняются?
- Каковы особенности обращения с жалобой в Конституционный Суд (кто имеет право обратиться с жалобой, что именно можно обжаловать в Конституционный Суд)?
- Каким требованиям должна соответствовать жалоба, чтобы Конституционный Суд принял ее к производству?
- С какими типичными ошибками заявителей сталкивается Секретариат Конституционного Суда и как их не допустить?
- Как аргументировать жалобу (выработать позицию заявителя, подобрать ее правовое обоснование, сформулировать требование к Конституционному Суду)?
- Что нужно знать юристу о ведении дела в Конституционном Суде?

Первый тренинг данной серии с успехом прошел 20–21 мая 2013 года в г. Санкт-Петербурге. В нем приняли участие 24 слушателя из разных городов России (Санкт-Петербург, Барнаул, Стерлитамак, Екатеринбург, Москва, Воронеж). Ведущий и разработчик тренинга: кандидат юридических наук О. Н. Кряжкова. В качестве тренеров выступили сотрудники аппарата Конституционного Суда П. Д. Блохин и Е. П. Васькова, адвокат Д. Г. Бартнев.

Следующий тренинг запланирован на сентябрь 2013 года. О более точных сроках его проведения и условиях участия будет объявлено на сайте Института:

<http://www.ilpp.ru>