

СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ОБОЗРЕНИЕ

Западная традиция права: бывает ли польза от кризиса?

Конституционное правосудие и политика: сложный перекресток

Критерии для измерения прав человека

Гендерный фактор по-польски: квота или равенство?

Конституционные принципы на извилистых дорогах...

Лоббизм в России: что есть и что будет

СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ОБОЗРЕНИЕ

№1 (92) 2013

Учредитель и издатель

Институт права и публичной политики
<http://www.ilpp.ru>

Редакционный совет

Алексей АВТОМОНОВ
Александр БЛАНКЕНАГЕЛЬ
Наталья БОГДАНОВА
Александр ВАШКЕВИЧ
Вадим ВИНОГРАДОВ
Гадис ГАДЖИЕВ (председатель)
Лех ГАРЛИЦКИЙ
Лев ИВАНОВ
Ирина КЕНЕНОВА
Анатолий КОВЛЕР
Михаил КРАСНОВ
Андрей МЕДУШЕВСКИЙ
Инга МИХАЙЛОВСКАЯ
Владимир ПАСТУХОВ
Рената УИТЦ
Стивен ХОЛМС
Андрас ШАЙО

Главный редактор

Ольга СИДОРОВИЧ

Заместитель главного редактора

Андрей РУМЯНЦЕВ

Выпускающий редактор

Сергей ЗАЙКИН

Ответственный секретарь

Ольга ПОДОПЛЕЛОВА

Редакционная коллегия

Светлана ВАСИЛЬЕВА

Армен ДЖАГАРЯН

Александра ТРОИЦКАЯ

В подготовке номера участвовали

Ростислав ЗОЛОТАРЕВ

Георгий МАНЧХАШВИЛИ

Бенджамин НОУБЛ

Компьютерная верстка

Виктор СИДОРОВИЧ

Зарегистрирован в Министерстве РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций
Свидетельство о регистрации ПИ №77-17237 от 14 января 2004 г.

Тираж 500 экз. Периодичность — 6 номеров в год. ISSN 1812-7126

Распространяется по подписке и через редакцию

Адрес редакции: 129090 Москва, ул. Щепкина, д. 8

Для корреспонденции: 129090 Москва, а/я 140

Тел.: +7 (495) 608-69-59; 608-66-35

Факс: +7 (495) 608-69-15

Отпечатано: ООО «Информполиграф»

111123, г. Москва, ул. Плеханова, д. 3а

Позиции авторов статей могут не совпадать с мнением редакции

При цитировании материалов ссылка на журнал и правообладателя обязательна.
Перепечатка разрешена только с письменного согласия правообладателя.

© Институт права и публичной политики, 2013

МОНИТОРИНГ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОВОСТЕЙ

ДЕКАБРЬ • 2012 – ЯНВАРЬ • 2013

4

Сергей Заикин, Наталья Крысенкова, Георгий Манчхашвили,
Ольга Подоплелова, Андрей Румянцев, Алим Ульбашев

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

КРИЗИС ЗАПАДНОЙ ТРАДИЦИИ ПРАВА
И РОССИЙСКАЯ ТРАДИЦИЯ ВЛАСТИ В РАКУРСЕ
КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМПАРАТИВИСТИКИ

13

Ирина Кененова

В ФОКУСЕ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ НА ПЕРЕКРЕСТКЕ ПРАВА И ПОЛИТИКИ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ 1993 ГОДА:
ФОРМИРОВАНИЕ, ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ

30

Андрей Медушевский

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ И ПОЛИТИКА:
ПОПЫТКА КОНСТИТУЦИОННОГО АНАЛИЗА БЕЗ ПОЛИТИЗАЦИИ

45

Николай Бондарь

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ЗАЩИТА, ОГРАНИЧЕНИЕ И ИЗМЕРЕНИЕ

ОСНОВНЫЕ ПРАВА: ПРОИСХОЖДЕНИЕ,
ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА И ПРЕДЕЛЫ ЗАЩИТЫ

65

Александра Троицкая

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ
ОГРАНИЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ
(НА ПРИМЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ)

82

Михаил Краснов

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В КОНТЕКСТЕ ИХ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ

94

Алексей Автономов, Ирина Гаврилова

ЭТАЖИ ДЕМОКРАТИИ ПО-ПОЛЬСКИ

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ГЕНДЕРНЫЕ КВОТЫ В ПОЛЬШЕ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ГЕНДЕРНОГО РАВНОПРАВИА

108

Анна Следзинская-Симон, Адам Боднар

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПАРЛАМЕНТСКОЙ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ В ПОЛЬШЕ

118

Яцек Залесны

ПЕРСПЕКТИВЫ ЛОББИЗМА В РОССИИ

ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ ЛОББИЗМА В РОССИИ:
ОЦЕНКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПЕРСПЕКТИВ ФОРМИРОВАНИЯ

136

Светлана Васильева

В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РОССИИ: РЕШЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ

ОБЗОР ДЕЛ, РАССМОТРЕННЫХ
КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

149

Валерия Долгополова

ПОДПИСКА НА I ПОЛУГОДИЕ 2013 ГОДА

Россия

Подписка на журнал производится во всех отделениях почтовой связи:

- по каталогу агентства «Роспечать» «Газеты. Журналы» — индекс 80643.

Через агентства альтернативной подписки:

- ООО «Интер-Почта-2003» Тел.: (495) 500-00-60 • <http://www.interpochta.ru>
- ООО «Агентство "Ган"» Тел.: (495) 795-23-00
- ООО «Агентство "Урал-Пресс"» Тел.: (495) 789-86-36 • <http://ural-press.ru>

В редакции подписка на журнал возможна с любого номера.

За дополнительной информацией обращаться:

Тел.: (495) 608-69-59, 608-66-35 • Факс: (495) 608-69-15

e-mail: ilpp-ccr@mail.ru • <http://www.ilpp.ru>.

Страны СНГ

Оформить подписку на журнал можно по каталогам агентства «Роспечать»

«Газеты. Журналы» и «Russian Newspapers & Magazines» — индекс 80643

в отделениях почтовой связи или на сайте агентства в сети Интернет:

<http://www.rospru.ru>

Страны дальнего зарубежья

Для стран дальнего зарубежья подписка на журнал оформляется:

- через партнеров фирмы ЗАО «МК-Периодика» или непосредственно в ЗАО «МК-Периодика» по адресу: 129110, Москва, ул. Гиляровского, 39. Тел.: +7 (495) 681-91-37; 681-87-47 • Факс: +7 (495) 681-37-98 e-mail: export@periodicals.ru • <http://www.periodicals.ru>
- через представительство ООО «Урал-Пресс» за рубежом: ФРГ, Берлин, Waldemar Besler Тел.: +49 30 33890115 • e-mail: frg@ural-press.ru 13581 Berlin Seeburger Strasse 87

Электронная версия

Приобрести электронную версию любого выпуска или статьи журнала теперь можно через Российскую универсальную научную электронную библиотеку

elibrary.ru. Страница журнала в электронном каталоге:

http://elibrary.ru/title_items.asp?id=9477

ПРИГЛАШЕНИЕ К ПУБЛИКАЦИИ

Приглашаем российских и зарубежных авторов к публикации на страницах журнала статей, а также рецензий, обзоров, комментариев, соответствующих профилю и тематике издания.

Минимальные требования к статьям:

- объем — от 0,5 до 1 п. л. (20–40 тыс. знаков);
- сноски — не более 60, (образец оформления см. на сайте);
- заголовок — краткий, емкий, интересный;
- аннотация — 50–100 слов на русском и английском языках;
- ключевые слова — 4–6 слов/словосочетаний;
- данные об авторе — Ф.И.О., место работы/учебы, должность, ученая степень, звания, адрес электронной почты и контактный телефон.

В журнале предусмотрена процедура обязательного внутреннего анонимного рецензирования.

Система платного размещения статей в журнале не используется!

Материалы направлять в электронном виде (желательно в формате Word) по электронной почте: ilpp-ccr@mail.ru

●●●●●●●●●● Решением ВАК журнал включен ●●●●●●●●●● в «Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора и кандидата наук»

PARTNER PUBLICATION

International Journal of Constitutional Law

The journal *Sravnitel'noe Konstitutsionnoe Obozrenie* (CCR) contains selected items originally published in English from *International Journal of Constitutional Law* (ICON) and is published by arrangement with its publishers Oxford University Press and New York University School of Law.

This work is subject to copyright. All rights are reserved, whether the whole or part of the material is concerned, specifically the rights for translation, reprinting, reuse of illustrations, broadcasting, reproduction on microfilm or in any other way, and storage in data banks.

The use of registered names, trademarks etc. in this publication does not imply, even in the absence of a specific statement, that such names are exempt from the relevant laws and regulations and therefore free for general use.

For any references/citations from this selection of items, the source must be given as the original English article with full bibliographic details as given at the top of the first page of each article.

ПАРТНЕРСКОЕ ИЗДАНИЕ

International Journal of Constitutional Law

Журнал «Сравнительное конституционное обозрение» содержит статьи, ранее опубликованные на английском языке в журнале *International Journal of Constitutional Law* (ICON), и публикуется с согласия его издателей Oxford University Press и New York University School of Law.

Данная работа является объектом авторских прав. Все права защищены, и в частности права на перевод, переиздание, воспроизведение иллюстраций, передачу в эфир, копирование микрофильмы или любым другим способом, хранение в базах данных, причем как в отношении всего материала, использованного в издании, так и его части.

Использование зарегистрированных наименований, торговых марок и т. д. в этом издании не подразумевает, даже при отсутствии особых указаний на этот счет, что такие наименования не охраняются соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами и поэтому подлежат свободному использованию.

При цитировании каждая цитата должна сопровождаться дополнительно ссылкой на англоязычный источник, который должен быть приведен в соответствии с полным библиографическим описанием, содержащемся на первой странице статьи.

ВАША РЕКЛАМА

НА СТРАНИЦАХ ЖУРНАЛА

Редакция приглашает издателей, образовательные, исследовательские, правозащитные, консалтинговые, юридические и иные организации к размещению своей рекламы, а также информации о публикациях, мероприятиях, конкурсах, проектах на страницах журнала «Сравнительное конституционное обозрение».

Аудитория журнала — это судьи Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов Российской Федерации, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, представители Администрации Президента, Правительства, региональных властей и местного самоуправления, а также представители властных структур и судейского сообщества иностранных государств, признанные эксперты и молодые исследователи в области права и политологии из ведущих университетов и научных центров России, СНГ, Европы, США, Канады и др.

Размещение рекламы в журнале возможно:

- на платной основе;
- на основе взаимобмена.

Возможно также обсуждение иных форм сотрудничества.

В НОМЕРЕ

МОНИТОРИНГ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОВОСТЕЙ

ДЕКАБРЬ • 2012 – ЯНВАРЬ • 2013

«Мониторинг конституционных новостей» — это уникальная подборка коротких новостных сообщений о наиболее интересных и важных с конституционно-правовой точки зрения событиях и решениях в различных странах мира.

(Египет, Израиль, Индия, Россия, США, Узбекистан, Чехия, Южная Корея, Япония)

Обзор подготовлен Сергеем Закиным, Натальей Крысенковой, Георгием Манчашвили, Ольгой Подоплеловой, Андреем Румянцевым, Алимом Ульбашевым.

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

Ирина Кененова

КРИЗИС ЗАПАДНОЙ ТРАДИЦИИ ПРАВА И РОССИЙСКАЯ ТРАДИЦИЯ ВЛАСТИ В РАКУРСЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМПАРАТИВИСТИКИ

В статье рассматриваются особенности современного кризиса западной правовой традиции (и конституционализма в том числе), которые важны для определения перспектив развития отечественного конституционного права и российской традиции публичной власти. Показана связь между постановкой проблемы эффективности конституционно-правовых средств и спецификой отдельных циклов развития конституционно-правового знания. Делается вывод о том, что для отечественного конституционализма полезными могут оказаться те методики оценки эффективности и защитные механизмы права, которые стали «ответом» западного конституционализма на вызов кризиса. Показаны обучающие возможности «виртуального диалога» между доктринами и позициями высших судов стран западной правовой традиции и другие методы формирования и воспитания нового поколения российской властной элиты.

Ключевые слова: конституционализм; компаративистика; конституционная традиция; кризис права; конституционные циклы; эффективность права; российская власть.

Кененова Ирина Павловна — доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова.

В ФОКУСЕ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ НА ПЕРЕКРЕСТКЕ ПРАВА И ПОЛИТИКИ

Андрей Медушевский

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ 1993 ГОДА: ФОРМИРОВАНИЕ, ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ

В статье представлен проблемно ориентированный анализ феномена Российской конституции 1993 года, показывающий, каким образом основные конституционные принципы были разработаны, приняты и трансформированы в течение двадцатилетия их применения. На основе когнитивного метода автор характеризует различные подходы к конституционализму в политической мысли, институциональном конструировании и политической практике, выясняя как смещался нестабильный баланс между либеральной демократией и авторитаризмом. Используя современную документацию, автор представляет панорамную реконструкцию основных конституционных стратегий, законодательных поправок и возможных технологий их реализации в будущем.

Ключевые слова: конституционализм; Конституция РФ 1993 года; конституционные принципы и ценности; верховенство права; разделение властей; федерализм; конституционная реформа; законодательные поправки; политические технологии.

Медушевский Андрей Николаевич — ординарный профессор НИУ «Высшая школа экономики».

Николай Бондарь

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ И ПОЛИТИКА: ПОПЫТКА КОНСТИТУЦИОННОГО АНАЛИЗА БЕЗ ПОЛИТИЗАЦИИ

В соответствии с методологией философско-правового, мировоззренческого плюрализма в статье дано обоснование политико-правовой природы органов конституционного правосудия и принимаемых ими решений, анализируется роль Конституционного Суда Российской Федерации в подчинении политических институтов власти требованиям верховенства права, обосновывается необходимость усиления юридических гарантий недопустимости политизации конституционного правосудия.

Ключевые слова: конституционное правосудие; органы конституционного правосудия; политика; право; Конституционный Суд Российской Федерации; конституционализм.

Бондарь Николай Семенович — судья Конституционного Суда Российской Федерации, профессор, доктор юридических наук, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ЗАЩИТА, ОГРАНИЧЕНИЕ И ИЗМЕРЕНИЕ

Александра Троицкая

ОСНОВНЫЕ ПРАВА: ПРОИСХОЖДЕНИЕ, ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА И ПРЕДЕЛЫ ЗАЩИТЫ

Что такое основные права? К этому вопросу неоднократно обращались различные ученые, и тем не менее он не теряет своей актуальности. В данной статье вопрос о содержании и пределах защиты основных прав рассматривается комплексно, с учетом их происхождения и особенностей. В частности, обосновывается идея отнесения к основным субъективным правам группы социальных прав.

Ключевые слова: основные права; юридическая природа прав; пределы прав.

Троицкая Александра Алексеевна — ассистент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова, кандидат юридических наук.

Михаил Краснов

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ОГРАНИЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ (НА ПРИМЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ)

В статье анализируются разные виды ограничений основных экономических прав. На основе этого подвергаются критике конструкции части 3 статьи 55 и части 3 статьи 56 Конституции Российской Федерации, предлагаются иные формулы возможного нормативно-правового регулирования ограничений основных прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: основные права; экономические права; свобода экономической деятельности; ограничения основных прав; имманентные пределы основных прав; минимальный стандарт безопасности основных прав.

Краснов Михаил Александрович — заведующий кафедрой конституционного и муниципального права НИУ «Высшая школа экономики», доктор юридических наук.

Алексей Автономов, Ирина Гаврилова **МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА** **В СВЯЗИ С ИХ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТОЙ**

Статья посвящена проблеме разработки методологии оценки прав человека; предлагается решение проблемы формализации критериев прав человека с тем, чтобы данные критерии были представлены в численном выражении, что позволяет измерять их точнее и в меньшей степени зависеть исключительно от мнения эксперта.

Ключевые слова: методология оценки прав человека; Конституция РФ; мониторинг; шкала оценки прав человека; судебная защита прав человека.

Автономов Алексей Станиславович — главный научный сотрудник Института государства и права РАН, главный редактор журнала «Государство и право», председатель Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, директор Центра сравнительного права НИУ «Высшая школа экономики», профессор, доктор юридических наук.

Гаврилова Ирина Николаевна — главный научный сотрудник Института социологии РАН, доктор исторических наук.

ЭТАЖИ ДЕМОКРАТИИ ПО-ПОЛЬСКИ

Анна Следзинская-Симон, Адам Боднар **ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ГЕНДЕРНЫЕ КВОТЫ В ПОЛЬШЕ:** **ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ГЕНДЕРНОГО РАВНОПРАВИЯ**

В Польше закон об избирательной квоте для женщин появился как гражданская инициатива, разработанная Конгрессом женщин — новым женским общественным движением. В статье анализируются факторы, приведшие к успеху этой инициативы. В отличие от других стран, польский закон шел, что называется, снизу вверх, и обладает сильной демократической легитимностью. Хотя закон не смог значительно повлиять на уровень представительства женщин в парламенте, он задал направление обсуждению гендерных вопросов в обществе.

Ключевые слова: гендерная квота; гендерное равноправие; гражданская инициатива; избирательные права.

Анна Следзинская-Симон — доцент кафедры конституционного права факультета права, государственного управления и экономики Университета Вроцлава.

Адам Боднар — вице-председатель Хельсинского фонда по правам человека в Варшаве, доцент Института прав человека Варшавского университета права и государственного управления.

Яцек Залесны **ФИНАНСИРОВАНИЕ ПАРЛАМЕНТСКОЙ** **ЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ В ПОЛЬШЕ**

Предметом данной работы является исследование финансирования избирательной кампании в Сейм и Сенат Республики Польша. Благодаря тому значению, которое финансовые средства, расходуемые в ходе избирательных кампаний, имеют для их проведения, и тому влия-

нию, которое они оказывают на формирование поведения избирателей, законодательная власть Республики Польша детально регулирует все аспекты финансирования избирательной кампании. Изучение данного вопроса приводит к выводу, что формула финансирования избирательной парламентской кампании, несмотря на многие годы ее совершенствования, не приняла пока еще своего окончательного облика. Хотя основополагающие ее принципы (гласность, контроль, финансирование из государственного бюджета) артикулированы вполне твердо, отдельные положения регулирования использования финансовых средств требуют некоторой модификации. Кроме того, сама по себе законодательная идея, проект самого закона, требует определенного эмпирического обоснования. Регулярные избирательные кампании позволяют участникам политического процесса лучше понять характер налагаемых обязательств и на этой основе приспособить к ним свои действия. Действительность явным образом демонстрирует, что во многих случаях сложность применяемого регулирования делает невозможным правильное выполнение обязательств. Законодатель требует от адресатов регулирования навыков, которые можно получить только в практике применения юридических норм в ходе регулярно проводимых избирательных кампаний.

Ключевые слова: Польша; финансирование избирательной кампании; парламент; политические партии.

Яцек Залесны — кандидат наук, Институт политических наук Варшавского университета.

ПЕРСПЕКТИВЫ ЛОББИЗМА В РОССИИ

Светлана Васильева **ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ ЛОББИЗМА В РОССИИ:** **ОЦЕНКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА** **И ПЕРСПЕКТИВ ФОРМИРОВАНИЯ**

В статье анализируется правовая основа продвижения интересов коммерческих и некоммерческих организаций в деятельности органов власти. Рассматриваются политико-правовые традиции влияния организаций на власть и установленные в настоящее время механизмы лоббирования. Предлагается формировать лоббизм путем развития права на информацию, совершенствования общественной экспертизы и поощрения различных форм консультаций между властью и организациями. Обосновывается тезис о том, что лоббизм в России — это не средство, а следствие преодоления коррупции.

Ключевые слова: лоббизм; право на информацию; экспертиза; открытое правительство; право на обращение; общественные обсуждения; оценка регулирующего воздействия; коррупция

Васильева Светлана Викторовна — доцент кафедры конституционного и муниципального права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», эксперт Института права и публичной политики, кандидат юридических наук.

В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РОССИИ: **РЕШЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ**

ОБЗОР ДЕЛ, РАССМОТРЕННЫХ **КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** **ОКТАБРЬ — ДЕКАБРЬ • 2012**

Материал подготовлен Валерией Долгополовой.